

УДК 33 DOI: 10.14451/2.195.122

К вопросам обеспечения транспарентности деятельности государственно-частных партнерств, направленных на социальное обеспечение населения

© 2024 **Петров Александр Михайлович**

Доктор экономических наук, ведущий научный сотрудник Центра научных исследований и стратегического консалтинга Факультета налогов, аудита и бизнес-анализа. Финансовый университет при Правительстве РФ, Москва.

E-mail: palmi@inbox.ru

Ключевые слова:

транспарентность, социальные услуги, государственно-частные партнерства.

В 2024 г. Центром научных исследований и стратегического консалтинга Факультета налогов, аудита и бизнес-анализа Финансового университета при Правительстве Российской Федерации под руководством профессора А. М. Петрова проведена научно-исследовательская работа, носящая прикладной характер, на тему: «Формирование условий развития ресурсов и компетенций государственно-частного партнерства для оказания социально-значимых услуг».

По результатам НИР зарегистрирован РИД «Методические рекомендации по оценке эффективности сотрудничества государства и частного бизнеса в форме ГЧП» (Свидетельство о депонировании зарегистрированного в базе данных интеллектуального регистратора IREG#221552 от 17 сентября 2024 года. Срок действия сертификата 70 лет.). Готовится диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук на тему: «Контрольно-аналитические инструменты оценки эффективности интегрированных структур бизнеса». Результаты НИР используются в учебном процессе кафедры бизнес-аналитики.

В прикладном исследовании приняли участие научные и практические работники, преподаватели, молодые ученые, студенты и аспиранты из Российской Федерации.

Транспарентность процессов в рамках ГЧП играет критически важную роль, влияя на доверие и поддержку со стороны общественности и инвесторов, а также обеспечивая предотвращение коррупционных рисков и повышение эффективности проектов. В связи с этим, ключевую задачу представляет повышение транспарентности реализации механизмов государственно-частного партнерства. Это предполагает глубокий анализ существующих правовых, экономических

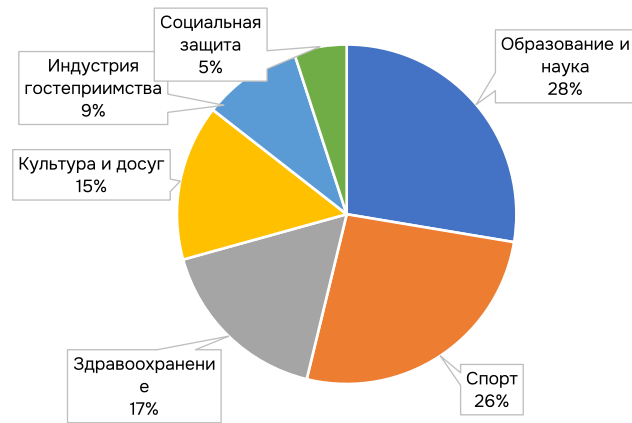


Рис. 1. Распределение проектов, направленных на социальное обеспечение населения, по отраслям.

и организационных механизмов, оперативное выявление «узких» мест и разработку эффективных методов их преодоления. Особое внимание в данном контексте уделяется вопросам законодательного регулирования деятельности ГЧП, механизмам финансового контроля, а также способам повышения уровня открытости и вовлеченности заинтересованных сторон в проекты.

В условиях современного социально-экономического развития особое значение приобретает вопрос прозрачности в реализации проектов, направленных на улучшение социального обеспечения населения. Сферы здравоохранения, образования, жилищного строительства и социальной защиты являются ключевыми направлениями, в которых реализация принципов открытости и доступности информации может оказывать непосредственное влияние на качество жизни граждан и их доверие к государственной политике. Исследование условий и возможностей повышения прозрачности в данных сферах позволит выявить не только специфические проблемы и вызовы, но и определить наиболее эффективные пути их решения.

К проектам, реализуемым в рамках социального обеспечения населения, относятся следующие сферы: образование и наука; здравоохранение; спорт; индустрия гостеприимства; культура и досуг; социальная защита.

Применение предложения по стандартизации отчетности для проектов государственно-част-

ного партнерства в сферах социального обеспечения может существенно повысить прозрачность и доступность информации о таких проектах. Анализируя базу из 1017 проектов ГЧП, направленных на социальное обеспечение населения, можно выявить, что данные проекты охватывают широкий спектр сфер общественной жизни, включая образование, здравоохранение, спорт и другие. Очевидно, что при такой дифференциации в содержании и структуре проектов, существуют значительные различия в подходах к отчетности и учету финансов и результатов по разным регионам и секторам. Введение стандартизированных требований к отчетности обеспечит:

- упрощение сравнения проектов между собой. Наличие единых стандартов отчетности позволит эффективно оценивать и сравнивать проекты по разным ключевым показателям, таким как эффективность использования бюджета, степень достижения поставленных целей, временные рамки и другие важные аспекты;
- повышение доступности информации для анализа. Стандартизация отчетности улучшит прозрачность ГЧП-проектов, сделав информацию более доступной и легко интерпретируемой для всех заинтересованных сторон. Это, в свою очередь, укрепит доверие к проектам ГЧП и снизит потенциальные риски недопонимания и недоверия в обществе;
- облегчение мониторинга и аудита. Единая система отчетности позволит значительно

Таблица 1. Содержание пропусков в показателях проектов ГЧП, представленных в базе «Росинфра», для различных направлений социального обеспечения населения (составлено авторами).

Параметр	Процент пропусков в показателях, %					
	Здравоохранение	Индустрия гостеприимства	Культура и досуг	Образование и наука	Социальная защита	Спорт
Наименование проекта	0	0	0	0	0	0
Федеральный округ	8	3	4	10	4	2
Регион	8	3	4	10	4	2
Уровень реализации проекта	0	0	0	0	0	0
Правовая форма проекта	8	5	15	5	31	11
Стадия реализации проекта	7	3	14	5	31	10
Сфера	0	0	0	0	0	0
Дата заключения контракта	19	26	38	23	35	48
Срок контракта	21	18	25	17	35	23
Публичный партнер	36	24	32	27	75	31
Частный партнер	29	36	42	22	75	50
Общий объем инвестиций	16	13	25	17	35	13
Объем бюджетных инвестиций	17	17	27	18	35	14
Объем частных инвестиций	19	18	28	20	35	18

упростить процедуры регулярного мониторинга и аудита проектов ГЧП, сделав их более прозрачными и понятными.

Рассматривая данные проекты, особое внимание следует уделить разработке четких и понятных критериев оценки для каждой специфической сферы социального обеспечения. Это потребует сотрудничества с профильными специалистами в соответствующих областях, а также учета международного опыта и лучших практик в данной сфере, создание механизма для регулярного обновления стандартов отчетности, чтобы они оставались актуальными в изменяющихся экономических и социальных условиях.

Одним из ключевых предложений по обеспечению транспарентности деятельности ГЧП партнерства является *создание общедоступной базы данных проектов ГЧП*, в которой будут публиковаться все актуальные и архивные сведения о проектах. Это предложение предусматривает важную роль в процессе повышения информационной открытости и доступности данных по

ГЧП для широкой аудитории. Такая база уже существует – это база проектов ГЧП «Росинфра». Однако, проанализировав представленные проекты в сферах социального обеспечения и базу Росинфра, можно сделать вывод о значительной нехватке данных по многим ключевым параметрам проектов ГЧП (табл. 1).

Как можно заметить по данным таблицы 1, во всех направлениях социального обеспечения населения, включая здравоохранение, индустрию гостеприимства, культуру и досуг, образование и науку, социальную защиту, и спорт, лишь наименование, уровень реализации и сфера проекта указаны без пропусков, что свидетельствует о систематическом учете этих параметров.

Тем не менее, пропуски в других категориях представляют собой значительную проблему. Например, наибольший процент пропусков обнаружен в полях, относящихся к публичным и частным партнерам, особенно в секторе социальной защиты (75% для обоих типов партнеров). Это может свидетельствовать о сложностях с фор-

мированием или учетом данных по участникам проектов ГЧП в сфере социальной защиты.

Важной предпосылкой для повышения качества и полноты данных может стать усиление требований к регистрации проектов в базе «Росинфра», улучшение методик сбора данных и усиление контроля над их вводом и обновлением. Особенное внимание следует уделить уточнению информации по партнерам проектов и финансовым параметрам. Отсутствие таких данных существенно затрудняет аналитическую работу, оценку эффективности и прозрачности проектов, создавая препятствия для глубокого мониторинга и контроля со стороны общественности.

Включение в базу комплексных данных, начиная с первоначальных условий тендеров и заканчивая финансовыми отчетами и результатами независимых аудитов, обеспечит максимально высокий уровень прозрачности. Это позволит не только заинтересованным сторонам, включая финансовые учреждения, инвесторов

и общественные организации, проводить всесторонний анализ, но и обычным гражданам получать достоверную информацию о том, как используются государственные средства и как ведется работа над социально значимыми проектами.

Анализируя возможность применения предложения по *аудиту и мониторингу* в контексте известных проектов ГЧП в сферах социального обеспечения, стоит отметить, что регулярный независимый аудит имеет ключевое значение для повышения прозрачности и доверия к проектам. В рамках реализации проектов в таких сферах, как строительство спортивной инфраструктуры, финансирование школьного образования, создание студенческих кампусов, эксплуатация спортивных объектов, здравоохранение и социальная защита, введение систематического аудита может способствовать идентификации основных рисков и проблем на всех этапах реализации проектов, начиная с прединвестиционных мероприятий и заканчивая стадией эксплуатации.

Библиографический список

1. Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13.07.2015 № 224-ФЗ.
2. Федеральный закон «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 02.08.2019 № 259-ФЗ.
3. Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» от 31.12.2014 № 488-ФЗ.
4. Федеральный закон «О теплоснабжении» от 27.07.2010 № 190-ФЗ.
5. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ.
6. Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 23.11.2009 № 261-ФЗ.
7. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 14.02.2024) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».