

УДК 342.5 DOI: 10.14451/2.188.29

Роль территориальных учреждений Банка России в осуществлении денежно-кредитной политики государства: история развития и современное значение

© 2024 Козлов Илья Владиславович

Аспирант кафедры финансового, банковского и таможенного права имени профессора Нины Ивановны Химичевой. Саратовская государственная юридическая академия.

E-mail: kozlov_ilya_99@mail.ru

Ключевые слова: территориальные учреждения, Банк России, денежно-кредитная политика.

В статье рассматривается процесс изменения функций территориальных подразделений главного банка страны с момента его создания и до настоящего времени. Основной акцент сделан на роль территориальных учреждений Банка России в осуществлении денежно-кредитной политики государства, что актуально в условиях реализации задач по повышению эффективности деятельности Банка России. Отмечено влияние цифровых технологий на сокращение функциональных направлений деятельности территориальных учреждений Банка России.

Система территориальных подразделений была исторически присуща центральному банку российского государства с момента учреждения Государственного банка Российской Империи и до момента формирования современной системы Банка России [7, с. 83]. Государственный банк Российской Империи был учрежден в соответствии с указом императора Александра II от 31 мая 1860 г. на базе Государственного коммерческого банка [8, с. 423].

Согласно Уставу Государственный банк был призван содействовать «оживлению торговых оборотов» и «упрочению денежной кредитной системы в стране» [5, с. 9]. Для решения указанных задач, стоящих перед Государственным банком, на региональном уровне в его структуре

стали создаваться территориальные подразделения, которые действовали до Октябрьской революции 1917 года, после которой на базе Государственного банка и национализированных в соответствии с декретом от 14 декабря 1917 г. акционерных банков в 1918 г. был создан Народный банк РСФСР. После его упразднения в ноябре 1921 г. был создан Государственный банк РСФСР, а в июле 1923 г. Постановлением ЦИК СССР Государственный банк РСФСР был реорганизован в Государственный банк СССР [3, с. 56–57].

В советский период Государственный банк СССР был единственным юридическим лицом, а его региональные учреждения не обладали собственной правосубъектностью [2, с. 93]. Госу-

дарственный банк СССР являлся единым эмиссионным центром, банком кредитования народного хозяйства и расчетным центром страны [1, с. 411–412].

Переход к рыночной экономике потребовал формирования банковской системы нового типа, начало которой было положено в 1987–1988 годах созданием государственных специализированных банков. Впоследствии в соответствии с Постановлением Совета министров СССР от 31.03.1989 №280 «О переводе государственных специализированных банков СССР на полный хозяйственный расчет и самофинансирование» созданные специальные банки получили более широкие права по самостоятельному хозяйствованию [10]. Окончательно реформирование банковской системы и переход к двухуровневому принципу ее построения произошел с принятием закона РСФСР от 02.12.1990 г. № 394-1 «О Центральном банке РСФСР (Банке России)» и Закона РСФСР от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности в РСФСР» [6]. В соответствии с указанными законами вводилось понятие банка, устанавливались процедуры лицензирования банковской деятельности, экономические нормативы, при этом на Банк России возлагались функции денежно-кредитного регулирования, банковского надзора с возможностью применения мер воздействия за нарушение банковского законодательства.

Действующий в настоящее время Федеральный закон от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» определяет современную систему Банка России, в которую включены центральный аппарат, территориальные учреждения, расчетно-кассовые центры, вычислительные центры, полевые учреждения, учебные заведения и другие предприятия, учреждения и организации, в том числе подразделения безопасности, необходимые для осуществления деятельности Банка России, при этом национальные банки республик являются территориальными учреждениями Банка России [13]. Статьей 84 указанного Федерального закона установлено правовое положение терри-

ториальных учреждений Банка России: они не имеют статуса юридического лица и не имеют права принимать решения, носящие нормативный характер, а также выдавать гарантии и поручительства, вексельные и другие обязательства без разрешения Совета директоров.

Важной вехой в совершенствовании управления территориальными учреждениями Банка России стал 2013 год, когда Банком России принято решение о реорганизации системы территориальных учреждений: если ранее существовало два вида таких учреждений – это Главные управления и Главные управления – Национальные банки в Республиках в составе Российской Федерации, которые напрямую подчинялись центральному аппарату Банка России, то, начиная с августа 2013 года, начался переход к новой структуре территориальных учреждений, в результате которого к 2015 году было создано 7 главных управлений (Северо-западное, Уральское, Южное, Волго-Вятское, Дальне-Восточное, Сибирское и Главное управление по Центральному федеральному округу) и 74 отделения (отделения-Национального банка), включенных в структуру соответствующего главного управления Банка России. Эти структурные изменения были отражены в Положении Банка России № 538-П от 11 апреля 2016 «О территориальных учреждениях Банка России» [9].

Данные изменения существенно изменили модель регионального присутствия Банка России. Ранее существовавшие Главные управления и Национальные банки напрямую подчинялись центральному аппарату Банка России. После проведения реорганизации система подчиненности изменилась – из трех появившихся видов территориальных учреждений Банка России напрямую центральному аппарату были подчинены только главные управления, на которые были возложены контрольные функции в отношении подчиненных им отделений и отделений – национальных банков. При проведении реформы был сохранен ранее существовавший подход к выделению в особую группу территориальных учреждений бывших Национальных банков рес-

публик в составе Российской Федерации – они перешли в статус отделений – национальных банков главных управлений. В этом прослеживается проявление в российском федерализме не только территориального, но и национального начала [4, с. 22].

Важно подчеркнуть, что изменилась не только организация системы территориальных учреждений Банка России, но и их функции в области осуществления денежно-кредитной политики. Основной тенденцией в этом направлении следует назвать централизацию части функций территориальных учреждений в этой области на уровень центрального аппарата Банка России. Так, например, Приказом Банка России от 23.08.2021 N ОД-1785 «Об уполномоченном подразделении Банка России в соответствии с Положением Банка России от 11 января 2021 года N 753-П «Об обязательных резервах кредитных организаций» и отмене приказа Банка России от 24 января 2018 года N ОД-134» уполномоченным подразделением Банка России, осуществляющим регулирование обязательных резервов, является Департамент денежно-кредитной политики Банка России, тогда как ранее эти функции были закреплены за территориальными учреждениями Банка России [11]. Также централизованы на уровень центрального аппарата функции по рефинансированию кредитных организаций. Если ранее заключение генеральных кредитных договоров с кредитными организациями и выдача кредитов кредитным организациям в порядке рефинансирования осуществлялась в территориальных учреждениях Банка России, то в соответствии с приказом Банка России от 24.12.2019 N ОД-2967 «Об операциях по предоставлению и погашению кредитов Банка России, обеспеченных ценными бумагами и правами требования по кредитным договорам» данные функции осуществляются операционным департаментом и департаментом операций на финансовых рынках Банка России [12]. В соответствии с п.2.1. приложения 1 к приказу Банка России от 24.12.2019 N ОД-2967 обмен документами при

проведении операций по предоставлению и погашению кредитов Банк России и кредитная организация осуществляют через личный кабинет посредством обмена электронными документами. В отдельных случаях (при технической невозможности обмена информацией в электронном виде) допускается бумажный документооборот с участием территориальных учреждений Банка России.

Таким образом, внедрение инструментов цифровизации во взаимоотношения Банка России и кредитных организаций позволило изменить формат их взаимодействия. Это, в свою очередь, повлияло на сокращение функций в области денежно-кредитной политики, осуществляемых территориальными учреждениями Банка России. Данный процесс позволил оптимизировать расходы Банка России на содержание своей территориальной сети. Важно подчеркнуть, что цифровизация позволила ускорить процесс информационного обмена между Банком России и кредитными организациями, сократить трудозатраты и самих кредитных организаций на обслуживание операций.

В итоге у территориальных учреждений Банка России на данный момент сохраняется определенный блок задач в области денежно-кредитной политики Банка России: региональный экономический анализ, мониторинг предприятий, исследования в области денежно-кредитной политики, взаимодействие с населением, бизнесом, органами государственной власти и местного самоуправления и доведение до них информации о решениях Банка России в области денежно-кредитной политики. Эта работа является важной частью реализации функций Банка России на региональном уровне, позволяет принимать взвешенные решения по ключевой ставке, повышать уровень доверия к Банку России и его решениям и, в конечном итоге, эффективно выполнять основную цель деятельности регулятора – поддержание стабильности национальной валюты.

Библиографический список

1. *Ананьин Б. В., Бугров А. В., Драган О. В.* История Банка России. 1860–2010: в 2-х т. Т. 2. Государственный банк Российской империи. – М. : Росспэн, 2010.
2. *Бацура М. С.* Субъекты банковского права : монография. – М. : Проспект, 2018.
3. *Бородина Н. М.* Правовое регулирование деятельности территориальных учреждений Центрального банка Российской Федерации / под ред. Н. И. Химичевой. – Саратов : СГАП, 2001.
4. *Бородина Н. М.* Правовое регулирование деятельности территориальных учреждений Центрального банка Российской Федерации / под ред. Н. И. Химичевой. – Саратов : СГАП, 2001.
5. *Главный банк страны: история и его руководители / Банк России; составители А. В. Бугров, С. В. Татаринов.* – М. : Интербук-бизнес, 2011.
6. Закон РСФСР от 02.12.1990 № 394-1 «О Центральном банке РСФСР (Банке России)» / Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. 1990 № 27. Ст. 356; Закон РСФСР от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности в РСФСР» / Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. 1990. № 27. Ст. 357.
7. *Ишлек Н. М.* Особенности реформирования системы местных учреждений государственного банка в России // Ленинградский юридический журнал. – 2013. – 3(33).
8. *Моисеев С. Р.* История центральных банков и бумажных денег. – М. : Вече, 2015.
9. Положение Банка России № 538-П от 11 апреля 2016 «О территориальных учреждениях Банка России» / Вестник Банка России. 2016. № 39.
10. Постановление Совета министров СССР от 31.03.1989 № 280 «О переводе государственных специализированных банков СССР на полный хозяйственный расчет и самофинансирование» / СП ССР. 1989. № 21. Ст. 64.
11. Приказ Банка России от 23.08.2021 № ОД-1785 «Об уполномоченном подразделении Банка России в соответствии с Положением Банка России от 11 января 2021 года № 753-П «Об обязательных резервах кредитных организаций» и отмене приказа Банка России от 24 января 2018 года № ОД-134» / Вестник Банка России. 2021. № 41.
12. Приказ Банка России от 24.12.2019 № ОД-2967 «Об операциях по предоставлению и погашению кредитов Банка России, обеспеченных ценными бумагами и правами требования по кредитным договорам» / документ опубликован не был / СПС «КонсультантПлюс».
13. Федеральный закон от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» СЗ РФ. 2002. № 28. Ст. 2790; 2023. № 31 (Часть III). Ст. 5766.